



# 彭水苗族土家族自治县人民政府办公室 关于印发彭水自治县天然气长输管道 事故应急预案的通知

彭水府办发〔2018〕127号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县府各部门，各企事业单位：

《彭水自治县天然气长输管道事故应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

彭水苗族土家族自治县人民政府办公室

2018年8月29日

## 彭水自治县天然气长输管道事故应急预案

### 目 录

#### 1 总则

##### 1.1 编制目的

##### 1.2 编制依据



- 1.3 适用范围
- 1.4 工作原则
- 1.5 事故分级
- 2 组织指挥体系**
  - 2.1 一般、较大天然气长输管道事故
  - 2.2 重大、特别重大天然气长输管道事故
  - 2.3 现场指挥机构
- 3 预防预警和信息报告**
  - 3.1 风险管理与预防
  - 3.2 监测
  - 3.3 预警
  - 3.4 信息报告
- 4 应急响应**
  - 4.1 响应分级
  - 4.2 响应措施
  - 4.3 响应终止
- 5 后期处置**
  - 5.1 善后处理
  - 5.2 事故调查
  - 5.3 总结评估
- 6 应急保障**



- 6.1 队伍保障
- 6.2 物资和装备保障
- 6.3 通信保障
- 6.4 交通保障
- 6.5 技术保障
- 6.6 资金保障
- 7 宣传培训和演练
- 8 附则
  - 8.1 预案管理
  - 8.2 预案解释
  - 8.3 实施时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

提升天然气长输管道事故应急处置能力，保障人民群众生命财产安全，最大限度减少和降低天然气长输管道事故造成的损失。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《突发事件应急预案管理办法》



《国家安全生产监督管理总局陆上石油天然气储运事故灾难应急预案》《重庆市安全生产条例》《重庆市突发事件应对条例》《重庆市突发公共事件总体应急预案》《重庆市突发事件预警信息发布管理办法》《重庆市人民政府办公厅关于进一步落实石油天然气管道保护职责的通知》《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市石油天然气长输管道事故应急预案的通知》等相关法律法规及有关规定，制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于彭水县行政区域内天然气长输管道生产运行过程中发生的泄漏、火灾和爆炸等事故的应对工作。

天然气长输管道是指按照《输气管道工程设计规范》（GB 50251—2015）设计，用于输送天然气介质的天然气管道及其辅助设施，不含城镇燃气管道和气田集输管道。

### 1.4 工作原则

以人为本、安全第一，预防为主、常备不懈，统一指挥、分级负责，职责明确、分工协作，反应及时、运转高效，信息互通、资源共享。

### 1.5 事故分级

按照社会危害程度、影响范围等因素，天然气长输管道事故由高到低划分为特别重大、重大、较大、一般四个等级：

1.5.1 特别重大事故：造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上



重伤，或者直接经济损失 1 亿元以上；

1.5.2 重大事故：造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者直接经济损失 5000 万元以上 1 亿元以下；

1.5.3 较大事故：造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者直接经济损失 1000 万元以上 5000 万元以下；

1.5.4 一般事故：造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者直接经济损失 1000 万元以下。

上述有关数量表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 一般、较大天然气长输管道事故

发生一般、较大天然气长输管道事故，在彭水自治县人民政府统一领导下，在县人民政府应急办统筹协调下，成立彭水县天然气长输管道事故应急处置指挥部（以下简称县指挥部）。县指挥部实行指挥长负责制，由县政府主要负责同志或分管负责同志担任指挥长。县指挥部下设综合协调、抢险救援、医学救援、秩序维护、舆论引导、应急保障、善后工作、事故调查等工作组（见附件）。

### 2.2 重大、特别重大天然气长输管道事故

发生重大、特别重大天然气长输管道事故，需立即上报重庆



市人民政府，由市政府主要领导同志或分管领导同志担任指挥长的重庆市天然气长输管道事故应急处置指挥部，统一领导和组织事故应急处置工作。

### 2.3 现场指挥机构

发生一般、较大油气长输管道事故，根据需要在事发地成立现场应急处置指挥部，负责制定现场应急处置方案，组织开展抢险救援、医疗救助、人员疏散、现场警戒、交通管制、善后安抚、舆论引导、事故调查等各项工作。发生重大、特别重大油气长输管道事故时，市指挥部即为现场应急处置指挥部。

## 3 预防预警和信息报告

### 3.1 风险管理与预防

天然气长输管道企业要严格落实企业主体责任，建立健全并严格执行天然气长输管道安全管理制度，配备必要的监测监控设施设备，做好天然气长输管道事故风险的识别、登记、评估、防控和隐患排查整治等工作，并将相关信息及时录入重庆市风险信息管理系统。要加强对重点目标和重要部位的安全运行监测，认真开展管道风险评估，识别影响管道完整性的危害因素，分析管道失效的可能性及后果，判定风险水平并采取相应风险防范措施、提出事故处置措施。发现可能引发事故的情况，要立即报告县人民政府和县发改委。

各有关乡镇人民政府、街道办事处、县级有关部门和单位要



完善和强化以预防为主的日常监督检查机制，切实抓好天然气长输管道风险隐患动态排查、风险信息动态更新和风险隐患动态防控等各项工作，加强天然气长输管道重点隐患区、危险源的排查，制定风险控制方案，落实相应的工程措施、技术措施、管理措施加以管控，及时发现并防范可能出现的险情。

### 3.2 监测

天然气长输管道企业要定期开展典型事故案例研究，建立健全天然气长输管道的日常数据监测、设备维护、安全检查、事故统计分析等各项生产管理制度，建立健全天然气长输管道安全评估和风险管理体系、系统改造等相关信息数据库，落实各项预警监测措施。县发改委要与天然气长输管道企业保持联络通畅，与有关乡镇（街道）保持密切联系，随时了解和掌握天然气长输管道动态和情况。国土、水利、气象、地震等部门要及时将监测到的地质灾害、洪涝灾害、气象灾害、地震灾害等信息通报县发改委。

### 3.3 预警

#### 3.3.1 预警分级

根据天然气长输管道事故发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，预警级别由高到低依次为一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示，一级为最高级别。

#### 3.3.2 预警信息发布



(1) 发布权限。蓝色和黄色预警信息由县政府或县政府授权县有关部门发布；橙色和红色预警信息由市政府或市政府授权市级有关部门发布。县发改委负责根据有关部门以及天然气长输管道企业监测、预测情况，预估可能的影响范围和危害程度，向县政府提出预警级别建议。

(2) 发布内容。预警信息内容包括：发布单位、发布时间、可能发生突发事件的类别、起始时间、可能影响范围、预警级别、警示事项、事态发展、相关措施、咨询电话等。

(3) 发布途径。预警信息应当通过事故信息发布平台、突发事件预警信息平台或电视、广播、报纸、微博、微信、手机短信等途径向公众发布。广播站、电视台、报社、网站和电信运营单位应当及时、准确、无偿地向社会公众传播预警信息。

### 3.3.3 预警行动

预警信息发布后，有关乡镇街道、县级有关部门和单位可视情况采取以下措施：

(1) 及时研判。组织天然气长输管道企业和有关部门、机构及专家及时进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度，制定相应防范应对措施。

(2) 防范处置。视情况在涉险区域设置警示标志，利用各种渠道告知公众避险，提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置，必要时实施交通管制，封闭危险区域和道路。



(3) 应急准备。通知应急救援队伍进入待命状态，并调集应急所需物资和设备，必要时可调配事故发生地周边企业天然气管道应急保障队伍。

(4) 舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读，加强舆情监测，做好舆论引导工作。

#### 3.3.4 预警调整与解除

预警信息发布后，预警信息发布单位应当加强信息收集、分析、研判工作，及时掌握险情发展态势和排险进展，并根据事态发展，按照有关规定适时调整预警级别并重新发布。确定不可能发生天然气长输管道事故或危险已经解除时，预警信息发布单位应当及时宣布解除预警，终止相关预警措施。

### 3.4 信息报告

#### 3.4.1 报送程序

发生事故后，事故发生单位应立即向县政府应急办、县发改委和县安监局报告。有关单位和个人可通过“110”“119”报警电话报告。县发改委和县安监局接到报告后应立即对事故情况进行核实，尽快将具体情况报告给县政府应急办。发生一般、较大天然气长输管道事故，由县政府应急办统一收集汇总具体事故信息，2小时内书面报告市政府；发生重大、特别重大天然气长输管道事故，县政府应急办要采取一切措施尽快掌握情况，30分钟内电话报告、1小时内书面报告市政府。



### 3.4.2 报告内容

报告内容包括：

- (1) 事故发生单位概况；
- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- (3) 可能或已经造成的影响，人员伤亡和财产损失情况；
- (4) 事故发生的初步原因、初判等级；
- (5) 已经采取的处置措施及事故控制情况；
- (6) 负责先期处置的指挥人员姓名、职务和联系方式等；
- (7) 拟采取的处置措施，下一步工作建议及需协调解决事

项。

### 3.4.3 信息续报

对首报要素不齐全或事故衍生出新情况、处置工作有新进展的，要及时续报，每天不少于1次。应急处置结束后要及时终报，包括处置措施、过程、结果，潜在或间接危害及损失、社会影响、处理后的遗留问题等。

### 3.4.4 信息通报

天然气长输管道事故发生后，县发改委应当及时通报有关部门。因生产安全事故、交通事故、自然灾害等因素可能引发天然气长输管道事故的，有关部门、有关单位应当及时向县发改委通报。

## 4 应急响应



#### 4.1 响应分级

天然气长输管道事故应急响应等级分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。发生较大、一般天然气长输管道事故，分别启动Ⅲ级、Ⅳ级应急响应，由县政府负责应对工作。发生特别重大、重大天然气长输管道事故，及时上报给市政府，分别启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由市政府牵头应对。

应急响应启动后，应当根据事故造成的损失情况和发展态势适时调整响应级别，避免响应不足或响应过度。随着事态发展，需向国务院、驻渝部队请求支援时，由市政府协调。

#### 4.2 响应措施

##### 4.2.1 先期处置

天然气长输管道事故发生后，事故发生单位为先期处置的主要责任单位，单位主要负责人为抢险救援指挥的第一责任人，应立即组织开展抢险救援，同时，电话报告县政府应急办、县发改委和县安监局。县政府应急办在接到事故信息后，应立即指挥、协调有关部门和单位开展先期处置，紧急疏散周边人员，对事故现场进行警戒，采取有效处置措施，全力控制事态发展，防止次生、衍生事故发生。

##### 4.2.2 处置措施

有关乡镇街道、有关部门和单位根据工作需要和事故诱因及发展态势，可采取以下处置措施：



(1) 人员搜救。搜救被困人员，转运安置获救人员和伤员，同时避免造成次生伤害。

(2) 隔离疏散。根据天然气长输管道事故发生地的地理环境和人员密集程度等情况，设立现场警戒区、交通管制区和重点防护区；确定受威胁人员疏散方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区的居民，并妥善做好转移人员的安置工作。

(3) 医学救援。迅速调集医疗力量赶赴现场，实施诊断治疗；及时转运重症伤员，掌握救治进展情况；视情增派医疗专家、调配急需药物；做好伤员心理疏导。

(4) 控制危险源。通过关闭阀门、停止作业等方法切断天然气输送管道进行危险源控制，防止事故扩大。

(5) 舆论引导。借助电视、广播、报纸、网络等途径，运用微博、微信、移动客户端等新媒体平台，通过发布新闻通稿、举行新闻发布会等形式，主动、及时、准确向社会发布事故信息和应对情况，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。

(6) 维护稳定。做好事发现场及周边区域的保护和警戒，维持治安秩序。严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌等违法犯罪行为，做好矛盾纠纷化解和受影响人员及家属的情绪安抚、法律服务等工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

(7) 保障居民基本生活。供水、供电等部门应当采取措施，



确保居民用水、用电需求；物资供应部门要迅速组织应急物资和生活必需品的生产、调配和运输，保障受影响居民的基本生活。

(8) 采取必要措施防止发生次生、衍生环保或安全事件。

#### 4.3 响应终止

现场危险完全消除，事态得到全面控制，天然气长输管道恢复运行，已无发生次生、衍生灾害可能的，由现场应急处置指挥部决定终止响应。

### 5 后期处置

#### 5.1 善后处理

事发地区乡镇街道及时开展善后工作，恢复正常生产生活秩序。县发改委积极参与善后有关工作。有关保险机构及时进行现场查勘和理赔工作。

#### 5.2 事故调查

根据有关规定成立事故调查组，客观、公正、准确地查明事故原因、性质、影响范围、经济损失等情况，确定事故责任，提出处理建议和防范整改措施，形成调查报告。

#### 5.3 总结评估

应急处置结束后，县发改委根据《生产安全事故应急处置评估暂行办法》对事故应急处置进行评估，总结经验，分析查找问题，提出改进措施，形成应急处置总结评估报告。一般、较大天然气长输管道事故向县政府提交报告；重大、特别重大天然气长



输管道事故向市政府提交报告。

## 6 应急保障

### 6.1 队伍保障

有关乡镇街道、有关部门和单位要加强天然气长输管道抢险救援专业或兼职队伍建设，加强日常训练和演练，提高应急响应和处置能力。

### 6.2 物资和装备保障

各天然气长输管道企业、负责应急救援的有关单位要建立应急物资和装备信息库，明确物资装备的类型、数量、性能、存放位置等，建立健全应急物资装备维护、保养、调用等制度，保证应急救援工作需要。

### 6.3 通信保障

通信管理部门负责保障现场应急处置指挥部与各成员单位的通信联系，组织现场信息通信保障，保障现场应急处置指挥部与各相关部门和单位之间视频、音频和数据信息的实时传输。

### 6.4 交通保障

交通、公安部门健全运输保障体系，保障人员、物资、装备、器材的运输，加强应急交通管理，保障应急救援和物资运输交通工具优先通行。

### 6.5 技术保障

县发改委要鼓励有关单位大力推进先进技术、先进装备、先



进方法的研发和配备，不断提高天然气长输管道事故预防预警和应急处置智能化、数字化和科学化水平。

## 6.6 资金保障

财政部门保障天然气长输管道事故应急处置必要的经费。天然气长输管道企业要根据国家有关规定安排应急处置资金，确保应急处置的资金需要。

## 7 宣传培训和演练

有关乡镇街道、有关部门和单位应有计划、有针对性地开展天然气长输管道安全法律法规和应急避险常识的宣传，督促企业履行天然气长输管道安全教育和培训的法定义务，提升社会公众应急防范意识。县发改委和天然气长输管道企业要根据本预案的要求，组织本部门、本行业、本单位人员开展应急抢险业务培训，熟悉应急处置程序，做好各项应急准备工作，定期开展天然气长输管道事故应急演练，并修订和完善应急预案。

## 8 附则

### 8.1 预案管理

县发改委组织县政府有关部门、有关单位定期开展预案评估工作，适时对本预案进行修订。本预案有效期原则上不超过5年。有关乡镇街道、县政府有关部门和单位及天然气长输管道企业要结合实际，制定本地区、本部门、本单位天然气长输管道事故应急预案或处置方案，并注重与本预案的衔接。



## 8.2 预案解释

本预案由县发改委负责解释。

## 8.3 实施时间

本预案自印发之日起实施。

附件：县指挥部及成员单位和各工作组职责

## 附件

# 县指挥部及成员单位和各工作组职责

## 一、县指挥部职责

县指挥部由县政府主要负责同志或分管负责同志任指挥长，县政府应急办、县发改委、县公安局、县安监局、事发地区乡镇街道主要负责人等任副指挥长，根据事故类型可增补有关单位主要负责同志为副指挥长。主要职责：组织、指挥、协调应急处置；向市政府和县委、县政府报告事故应急处置情况，传达贯彻市政府和县委、县政府指示和命令；组织调度有关队伍、专家、物资、装备；收集掌握涉及事故有关信息，决定采取重大应急处置措施。

## 二、成员单位职责

县指挥部成员单位包括县政府应急办、县发改委、县安监局、



县财政局、县交委、县商务局、县公安局、县民政局、县人力资源社会保障局、县国土房管局、县环保局、县规划局、县卫计委、县质监局、县气象局、县电信局、县宣传部、县总工会、县公安消防大队、事发地区乡镇人民政府（街道办事处）和事发企业等。各成员单位职责如下：

县政府应急办：负责统筹协调较大、一般天然气长输管道事故的应急处置工作；负责及时向市政府、县政府报告事故处置进展情况。

县发改委：负责牵头组织事故抢险救援；按照有关规定开展事故调查工作；组织专家组制定救援技术方案和措施；调集相关专业救援队伍、专业应急装备和器材参与救援。

县安监局：负责参与、协调应急救援工作；按照有关规定组织事故调查工作。

县财政局：负责现场应急处置所需工作经费的保障。

县交委：负责事故抢险救援的公路水路应急运输保障工作。

县商务局：负责组织生活必需品等重要商品市场供应，维护市场稳定；保障天然气长输管道事故应对工作所需生活物资。

县公安局：负责组织力量参与事故抢险救援工作；实施人员疏散和事故现场警戒；实施事故现场区域周边道路的交通管制；对人员撤离区域进行治安管理。

县民政局：负责政府救助等有关事宜，参与善后处理工作。



县人力社保局：负责工伤保险、医疗保险等有关事宜，参与善后处理工作。

县国土房管局：负责监测和预报全县地质灾害预警信息，分析并及时提供影响事故发生地域的地质灾害情况。

县环保局：负责事故现场及周边区域环境的应急监测，提出防止事态扩大和控制污染的要求或者建议，并对事故现场污染物的清除以及生态破坏的恢复工作予以指导。

县规划局：负责提供事故周边区域已有地理信息资料。

县卫计委：负责在事故现场设置临时医疗急救区；对伤员进行紧急医疗处置，及时转运伤员到指定医院；统计伤员情况。

县质监局：负责参与制定事故现场天然气长输管道等特种设备的抢险救援方案；配合有关部门组织检验机构对事故有关的特种设备和遗留的产品进行质量鉴定。

县气象局：负责发布全县气象灾害预警信息；为事故现场抢险救援提供气象信息服务。

县宣传部：负责监测网络舆情，会同有关部门开展网络舆情引导，及时澄清网络谣言。

县总工会：负责指导企业做好事故善后处理工作，参与事故的调查处理工作。

县公安消防大队：负责在事故救援专家指导下实施灭火工作；对事故被困人员进行救助；配合专业应急救援队进行器具堵



漏、冷却抑爆、关阀断源等工作。

事发地乡镇人民政府（街道办事处）：负责启动本单位应急预案，组织本企业应急救援队伍和专家对天然气长输管道事故进行先期应急处置，防止事故进一步扩大。负责配合相关部门，做好事发地现场组织协调工作，牵头做好善后处理工作，为事故抢险救援提供后勤保障。

事发企业：负责启动本企业应急预案，提供事故风险评估情况，组织本企业应急救援队伍和专家对天然气长输管道事故进行先期应急处置，防止事故进一步扩大。负责配合做好调查处理工作。

通信、电力、燃气、供水等单位要保障事故现场通信、供电、供气、供水，及时抢修受损设施设备。

中石油、中石化等在彭有关企业要按照县指挥部要求组织本企业救援力量参加救援工作。

### **三、各工作组职责**



彭水自治县天然气长输管道事故应急处置指挥部

**指 挥 长：** 县政府县长或分管副县长。  
**副指挥长：** 县政府应急办、县发改委、县公安局、县安监局、事发地乡镇街道主要负责人等任副指挥长，根据事故类型可增补有关单位主要负责人为副指挥长。  
**职 责：** 组织、指挥、协调应急处置；向市政府和县委、县政府报告事故应急处置情况，传达贯彻市政府和县委、县政府指令和命令；组织调度有关队伍、专家、物资、装备；收集掌握涉及事故有关信息，决定采取重大应急处置措施。

<p><b>综合协调组：</b> 县政府应急办牵头，县发改委、县公安局、县安监局、事发地乡镇街道参加。主要职责：履行信息汇总和综合协调职责，发挥信息枢纽作用；传达上级有关指示；协调调配有关应急资源；协调各工作组全面开展应急处置工</p>	<p><b>抢险救援组：</b> 事发地乡镇街道牵头，县公安局、县安监局、县消防大队、事发单位等参加。主要职责：研究现场情况，制定抢险救援技术方案；组织、调集抢险救援所需器材、物资和抢险救援队伍，迅速有序开展抢险救援工作。</p>	<p><b>医学救援组：</b> 县卫计委牵头，有关医疗卫生机构参加。主要职责：组织开展伤病员医疗救治、心理援助；统计核实人员受伤情况等。</p>	<p><b>秩序维护组：</b> 县公安局牵头，事发地乡镇街道等参加。主要职责：实施交通管制，保障救援力量到达现场路线畅通；设置警戒区，保护现场人员、财产安全；控制事发现场及周边地区、道路，组织人员有序疏散；加强社会面巡查，防止出现群体性事件，维护社会稳定。</p>	<p><b>舆论引导组：</b> 县委宣传部牵头。主要职责：及时、准确、客观发布权威信息；汇总收集相关舆情；组织开展现场媒体记者的接待工作；做好舆论引导工作。</p>	<p><b>后勤保障组：</b> 事发地乡镇街道牵头，县财政局、县交委、县商务局、县民政局、县环保局、县国土房管局、县规划局、县气象局、县质监局、县公安局等参加。主要职责：提供应急处置后勤服务；提供必要办公用品、通讯等工具；调集抢险救援所需装备、物资等；保障人员疏散交通运输工具；保障应急通信、电力、燃气、供水等。</p>	<p><b>善后工作组：</b> 事发地乡镇街道牵头，县人社局、县民政局、县总工会等参加。开展伤亡人员及家属的安抚、补偿和保险理赔；恢复正常的生产、生活秩序。</p>	<p><b>事件调查组：</b> 县安监局牵头，县公安局等参加。主要职责：按有关规定组织事件调查；对应急处置工作开展评估，总结经验教训。</p>
<p>县政府应急办：78442211、78493019（传）                  县公安局：78842322、78842322（传）                  县安监局：78493256、78493056（传）                  县财政局：78442210、78491666（传）                  县发改委：78442213、78446213（传）</p>	<p>县交委：78442251、78449251（传）                  县商务局：78492055、78441928（传）                  县民政局：78442911、78442911（传）                  县国土房管局：78442213、78842223（传）                  县总工会：78442142、78442142（传）</p>			<p>县人社局：78495217、78496028（传）                  县卫计委：78442257、78449743（传）                  县环保局：78442776、78491219（传）                  县委宣传部：78442517、78442517（传）</p>		<p>县规划局：78492201、78492201（传）                  县质监局：87991023、78846023（传）                  县消防大队：78896191、78896119（传）                  县气象局：78442711、78442711（传）</p>	